



## RAADSVOORSTEL

Registr.nr. : 1532546  
R.nr. : 92.1  
Datum besluit B&W : 13 december 2016  
Portefeuillehouder : R. van Harten / J. Versluijs

### **Raadsvoorstel wensen en bedenkingen gemeenteraad bij het ontwerp-besluit tot het aangaan van gemeentelijk lidmaatschap van de Coöperatieve Vereniging Broekpolder U.A.**

---

Vlaardingen, 13 december 2016

Aan de gemeenteraad.

#### **Welk besluit moet genomen worden?**

Wensen en bedenkingen formuleren bij het voorgenomen besluit van het college van B&W tot het aangaan van gemeentelijk lidmaatschap van de Coöperatieve Vereniging Broekpolder U.A.

#### **Wat is samenvattend de kern van dit advies?**

Het Ontwikkelbestuur Publiek Private Maatschappelijke Samenwerking Broekpolder wil een Coöperatieve Vereniging (CV) Broekpolder U.A. (Uitgesloten Aansprakelijkheid) oprichten, die (ook) huidige gemeentelijke taken uit gaat voeren. De gemeente wordt ook lid van de CV.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op 13 december 2016 het ontwerp-besluit genomen om een gemeentelijk lidmaatschap aan te gaan van de Coöperatieve Vereniging Broekpolder U.A. Artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet schrijft voor dat de raad in de gelegenheid moet worden gesteld wensen en bedenkingen bij dit ontwerp-besluit kenbaar te maken.

De CV wordt, vanwege het financiële en bestuurlijke belang, opgenomen in het overzicht van verbonden partijen en zal cf. de onlangs vastgestelde werkwijze verbonden partijen worden behandeld. Bijlage 1 bevat een uitgebreidere beschrijving van de CV.

#### **Wat is de aanleiding voor dit advies?**

De afgelopen tijd is, als verdere uitwerking van het participatie-experiment Broekpolder, gewerkt aan de totstandkoming van een Coöperatieve Vereniging (CV) in de Broekpolder. Dit dient het inhoudelijke doel van de Broekpolder (een hoogwaardig natuur- en recreatiegebied) en het participatieve: het experiment draagt door zijn innovatieve karakter bij aan de vernieuwing van de democratie. Het is namelijk de bedoeling dat de CV (ook) een aantal huidige gemeentelijke taken gaat uitvoeren. Om dat te kunnen doen krijgt zij ook zeggenschap over de aanwending van betreffende budgetten. Het is de bedoeling dat de gemeente lid wordt van de CV; andere leden zijn de Federatie Broekpolder, de 23 verenigingen in de Broekpolder, en de bedrijven/instellingen in en rond de Broekpolder.

Hoewel nog niet alle aspecten volledig zijn uitgewerkt is de stand van zaken nu zo ver dat de CV kan worden opgericht, en dat de gemeente kan besluiten daarvan lid te worden. De belangrijkste afspraken zijn inmiddels vastgelegd in concept-statuten.

Artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet schrijft in dit soort gevallen de wensen-en-bedenkingen-procedure voor. Daarvoor moet er een ontwerp-besluit zijn om lid te worden van de CV.

#### **Welk resultaat wordt beoogd?**

De gemeenteraad heeft zijn wensen en bedenkingen over dit voorstel ter kennis van het college gebracht.



**Welke argumenten zijn er voor dit advies?**

Het voorstel is een onderdeel van het participatie-experiment Broekpolder, dat al in 2006 is begonnen. Er is nu doorontwikkeling nodig omdat er belangrijke voorzieningen zijn gerealiseerd, zoals de Ruigte, maar er is ook ambitie om meer te doen. De Federatie Broekpolder is inmiddels uitgegroeid tot een grote vrijwilligersorganisatie. Deze ontwikkelingen vereisen aanpassingen in de facilitering en ondersteuning van de participatie in de Broekpolder.

De CV is ook een bestuurlijk experiment, waarbij zeggenschap over budgetten en werkzaamheden worden overgedragen door de gemeente aan de CV. De CV krijgt de mogelijkheid om efficiencyvoordelen aan te wenden voor de Broekpolder. In de ontwerp-statuten worden de verhoudingen binnen de CV beschreven.

De gemeenteraad heeft het budgetrecht en blijft bepalend voor de hoogte van bedragen waarover de CV zeggenschap krijgt, m.n. de budgetten voor de betreffende taken en de contributie van de gemeente aan de CV.

**Wat zijn tegenargumenten of risico's?**

Overdracht van autonome zeggenschap aan de CV betekent minder directe zeggenschap voor de gemeente alleen. De andere leden krijgen ook iets te zeggen over voorheen gemeentelijke taken en budgetten. Doordat het om een vereniging met uitgesloten aansprakelijkheid gaat is er geen financieel risico voor de leden bij bijv. faillissement. Aandachtspunt is de op dit moment bestaande aansprakelijkheid van de gemeente voor bijv. de gevolgen van achterstallig onderhoud in de openbare ruimte. Er zullen afspraken moeten worden gemaakt om te voorkomen dat de gemeente wel aansprakelijk is voor claims maar op de oorzaak van die claims geen invloed (meer) heeft. Die afspraken komen bovenop de zeggenschap die de gemeente via haar bestuursplaats in de CV heeft.

De precieze juridische vormgeving van de CV is nog niet geheel afgerond. Inherent aan het experimentele karakter van de publiek private maatschappelijke samenwerking en de vormgeving daarvan via een coöperatieve vereniging is dat van tevoren niet altijd even duidelijk is of en hoe iets werkt.

**Waar moet rekening mee worden gehouden?**

Financiën

Met de gemeentelijke contributie van de gemeente van € 45.000 per jaar is in de meerjarenbegroting rekening gehouden. De gemeente brengt ook budgetten voor beheer van de openbare ruimte in, mét de daarbij behorende taken.

Juridische aspecten

De precieze juridische vormgeving van de CV is nog niet geheel afgerond. Inherent aan het experimentele karakter van de publiek private maatschappelijke samenwerking en de vormgeving daarvan via een coöperatieve vereniging is dat van tevoren niet altijd even duidelijk is of en hoe iets werkt.

Communicatie

Het college heeft een ontwerp-besluit tot het aangaan van gemeentelijk lidmaatschap van de Coöperatieve Vereniging Broekpolder U.A. aan de gemeenteraad voorgelegd met het verzoek om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,  
De secretaris

mw. mr. A.G. Knol-van Leeuwen

De burgemeester,

A.B. Blase